



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° X / 3588

Seduta del 14/05/2015

Presidente

ROBERTO MARONI

Assessori regionali MARIO MANTOVANI *Vice Presidente*

VALENTINA APREA

VIVIANA BECCALOSSI

SIMONA BORDONALI

MARIA CRISTINA CANTU'

CRISTINA CAPPELLINI

GIOVANNI FAVA

MASSIMO GARAVAGLIA

MARIO MELAZZINI

MAURO PAROLINI

ANTONIO ROSSI

FABRIZIO SALA

ALESSANDRO SORTE

CLAUDIA TERZI

Con l'assistenza del Segretario Fabrizio De Vecchi

Su proposta dell'Assessore Mario Mantovani di concerto con l'Assessore Maria Cristina Cantù

Oggetto

AVVIO DEL PIANO DI GESTIONE DELLE RISORSE UMANE PER L'ANNO 2015 E DETERMINAZIONE DEL BUDGET 2015 PER L'ASSUNZIONE DI PERSONALE A TEMPO INDETERMINATO E DETERMINATO PER LE AZIENDE SANITARIE PUBBLICHE, LE FONDAZIONI IRCCS DI DIRITTO PUBBLICO E L'AZIENDA REGIONALE EMERGENZA URGENZA (DI CONCERTO CON L'ASSESSORE CANTU')

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

I Dirigenti Marco Cozzoli Giovanni Daverio

I Direttori Generali Walter Bergamaschi Giovanni Daverio

L'atto si compone di 10 pagine

di cui 2 pagine di allegati

parte integrante



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTI i seguenti provvedimenti legislativi nazionali e le loro successive modifiche e integrazioni:

- Decreto Legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 *“Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell’articolo 1 della L. 23 ottobre 1992, n. 421”*;
- Legge 27 dicembre 1997, n. 449 ed in particolare l’art. 39, comma 1, che stabilisce che le Pubbliche Amministrazioni, al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi, compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, sono tenute alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla Legge 2 aprile 1968 n. 482;
- Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165, *“Norme Generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche”* ed in particolare l’art. 8 dove si stabilisce che le Pubbliche Amministrazioni adottano tutte le misure affinché la spesa per il proprio personale sia evidente, certa e prevedibile nell’evoluzione, e che le relative risorse finanziarie sono determinate in base alle compatibilità economico-finanziarie definite nei documenti di programmazione e di bilancio;
- Decreto Legge 31 maggio 2010, n. 78 *“Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica”*, convertito con modificazioni in Legge 30 luglio 2010, n. 122;
- Decreto Legge 6 luglio 2012, n. 95 recante *“ Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini. ”* convertito, con modificazioni, in Legge 7 agosto 2012 n. 135;
- Decreto Legge del 13 settembre 2012 n. 158 *“ Disposizioni urgenti per promuovere lo sviluppo del Paese mediante un più alto livello di tutela della salute”* convertito, con modificazioni, in Legge 8 novembre 2012, n. 189;
- D. L. 31 agosto 2013, n. 101 *“ Disposizioni urgenti per il perseguimento di obiettivi di razionalizzazione nelle pubbliche amministrazioni.”* convertito in legge, con modificazioni, dall’ art. 1, comma 1, L. 30 ottobre 2013, n. 125;
- D.P.R. 4 settembre 2013, n. 122 *“ Regolamento in materia di proroga del blocco della contrattazione e degli automatismi stipendiali per i pubblici dipendenti, a norma dell’ articolo 16, commi 1, 2 e 3, d el decreto-legge 6 luglio 2011, n. 98, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 luglio 2011, n. 111.”*;
- D. L. 24 giugno 2014, n. 90 *“ Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l’efficienza degli uffici giudiziari.”* convertito in legge, con modificazioni, dall’ art. 1, comma 1, L. 11 agosto 2014, n. 114;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

- L. 23 dicembre 2014, n. 190 “ *Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2015)*” ed in particolare il comma 584 dell'art.1 che impone anche le Regioni in equilibrio di Bilancio una graduale riduzione delle spese del personale per il periodo 2015/2019 fino al totale conseguimento nell' anno 2020 degli obiettivi di riduzione previsti all'art. 2 commi 71 e 72, della Legge 191/2009;

VISTA la Legge Regionale 30 dicembre 2009, n. 33 “*Testo Unico delle Leggi Regionali in materia di Sanità*” ed in particolare l'articolo 24, comma 4, ai sensi del quale le assunzioni di personale a tempo indeterminato e determinato da parte delle Aziende Sanitarie pubbliche sono subordinate all'approvazione, da parte della Giunta Regionale, di un piano annuale presentato dall'Azienda, tenuto conto del fabbisogno complessivo e dei processi riorganizzativi delle aziende interessate, nonché dei vincoli di bilancio;

RICHIAMATA:

- la DGR n. 2989 del 23 dicembre 2014 “*Determinazioni in ordine alla gestione del Servizio Socio Sanitario Regionale per l'esercizio 2015 (di concerto con gli Assessori Cantù e Melazzini)*” e, in particolare, il paragrafo 2.6.2 (Politiche del personale) nel quale si dispone che:
 - “entro il 2015 sarà messo a regime il Progetto di determinazione dei fabbisogni standard di personale, basato sulla valutazione comparativa delle dotazioni di risorse umane rapportate ai livelli di attività, con progressivo superamento degli attuali Piani Assunzione a tempo indeterminato annualmente autorizzati da Regione a favore di un più generale Piano di Gestione delle Risorse Umane, sempre sottoposto a valutazione ed approvazione da parte della Giunta regionale, che permetta alle aziende di proporre e mantenere monitorato nel tempo un assetto complessivo delle presenze coerente con il budget complessivamente assegnato da Regione Lombardia”;
- la DGR 3142 del 18 febbraio 2015 – Piano di assunzione di personale a tempo indeterminato per l'anno 2015 per le Aziende Ospedaliere, l'Azienda Regionale Emergenza urgenza e le Fondazioni IRCCS di diritto pubblico- Prime determinazioni - nella quale si sono autorizzate, nelle more dell'attuazione del nuovo piano di gestione delle risorse umane, assunzioni di personale a tempo indeterminato ritenute strettamente necessarie ed indifferibili;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

RICHIAMATI altresì:

- il decreto n.985 dell'11 febbraio 2015 della Direzione Generale Salute "Assegnazione e contestuale impegno a favore delle aziende ospedaliere, delle Fondazioni IRCCS di diritto pubblico del finanziamento di parte corrente del F.S.R. per l'esercizio 2015" ed in particolare la Sezioni D. Costi - punto 1 "Costo del personale dipendente ed IRAP dove è precisato che i valori definiti in sede di prima applicazione saranno rivisti sulla base del posizionamento aziendale rispetto al benchmarking regionale;
- il decreto n.987 dell'11 febbraio 2015 della Direzione Generale Salute "Assegnazione e contestuale impegno a favore delle Aziende Sanitarie Locali del finanziamento di parte corrente del F.S.R. per l'esercizio 2015" ed in particolare la Sezioni D. - Costi a gestione diretta- punto 10.1- "Costo del personale dipendente" dove è precisato che i valori definiti in sede di prima applicazione saranno rivisti sulla base del posizionamento aziendale rispetto al benchmarking regionale;
- il decreto n.838 del 6 febbraio 2015 della Direzione Generale Salute "Assegnazione all'Azienda Regionale Emergenza Urgenza (AREU) finanziamento di parte corrente del F.S.R. per l'esercizio 2015";

CONSIDERATO quanto indicato nella Deliberazione N°X/2989 del 23/12/14 soprarichiamata, la Direzione Generale Salute ha avviato il progetto di stima del fabbisogno di Personale SSR, volto alla razionalizzazione e al miglioramento dell'efficienza dei processi organizzativi aziendali e la determinazione del nuovo budget per il personale dipendente a tempo indeterminato e determinato;

CONSIDERATO inoltre che le procedure messe in atto hanno previsto:

- incontri in *plenaria* con le Aziende Ospedaliere e le Fondazioni IRCCS di diritto pubblico, per la presentazione da parte dei competenti uffici della Direzione Generale Salute della metodologia adottata;
- incontri con le OO.SS. della sanità pubblica dell'area del comparto e delle Dirigenze per la presentazione della metodologia adottata;
- messa a disposizione delle Aziende Ospedaliere e delle Fondazioni IRCCS di diritto pubblico di una prima elaborazione circa gli scostamenti rispetto agli standard di personale individuati dalla metodologia adottata;
- incontri con le aziende per la verifica della sostenibilità della spesa del personale dipendente a tempo indeterminato e determinato per l'avvio del piano di gestione delle risorse umane;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

- la predisposizione dello schema tipo (format) per la redazione da parte delle aziende sanitarie interessate del primo Piano di Gestione delle Risorse Umane (di seguito "PGRU") per l'intero anno 2015;

PRECISATO che l'istruttoria di cui sopra, garantisce di fatto un riconoscimento medio di oltre l'85% del turn over di personale a tempo indeterminato (basato su una stima di cessazioni pari al 3% dell'organico delle aziende) all'interno del budget assegnato con il presente atto deliberativo;

PRECISATO inoltre:

- che nell'ambito del PGRU dovranno essere ricomprese tutte le anticipazioni già autorizzate dalla Direzione Generale Salute, in considerazione delle particolari criticità evidenziate dalle Aziende, relative all'area del comparto, alle Dirigenze e alle Direzioni di Struttura complessa successivamente alla DGR X/3142 del 18 febbraio 2015 sopra citata nonché alla DGR X/2836 del 05 dicembre 2014 avente ad oggetto "Piano assunzione di personale a tempo indeterminato 2014 per le Aziende Sanitarie Locali – seconde determinazioni";
- che il PGRU dovrà ricomprendere altresì la richiesta di copertura delle Strutture Complesse nonché le assunzioni effettuate a qualsiasi titolo (ivi incluso il ricorso a procedure di mobilità, il ricorso a mobilità compensativa, nonché le assunzioni di personale rientranti nelle categorie protette di cui alla Legge 12 marzo 1999 n. 68) e dovranno essere coerenti con il budget assegnato dalla Direzione Generale Salute;
- che relativamente alla Aziende Ospedaliere Polo Universitario, i contingenti di personale previsti nel PGRU potranno essere coperti anche con personale convenzionato universitario e dovrà essere altresì indicato nel format per quali Strutture le aziende sanitarie intendono avvalersi di tale facoltà;
- che alla copertura dei posti con contratto di lavoro a tempo indeterminato dovrà corrispondere la contestuale risoluzione dei contratti di lavoro a tempo determinato;

PRECISATO inoltre che:

- il budget PGRU 2015 assegnato con il presente provvedimento ricomprende anche i costi per le assunzioni di personale a tempo indeterminato già autorizzate con le:



Regione Lombardia

LA GIUNTA

- DGR n. 3142 del 18/02/2015 – Piano di assunzione di personale a tempo indeterminato per l'anno 2015 per le Aziende Ospedaliere, l'Azienda Regionale Emergenza urgenza e le Fondazioni IRCCS di diritto pubblico-Prime determinazioni;
- DGR n. 2836 del 05/12/2014 – Piano di assunzioni di personale a tempo indeterminato 2014 per le Aziende Sanitarie Locali- seconde determinazioni;
- DGR n. 2305 del 01/08/2014 – Piano di assunzione di personale a tempo indeterminato per le Aziende Ospedaliere, le Fondazioni IRCCS di diritto pubblico e Azienda Regionale Emergenza e Urgenza;
- il Budget PGRU 2015 ricomprende altresì gli oneri relativi alle assunzioni di personale a tempo determinato già autorizzate dalla Giunta Regionale a qualsiasi titolo ad esclusione dei contingenti di cui alla DGR X/3321 del 27 marzo 2015 avente ad oggetto "Determinazione in ordine alla realizzazione di residenze sanitarie per l'esecuzione della misura di sicurezza, assunzioni a tempo determinato biennio 2015-2016 presso l'Azienda Ospedaliera Carlo Poma di Mantova e conseguente rideterminazione provvisoria Fabbisogni di personale – primo provvedimento";
- il PGRU dovrà essere accompagnato da una relazione del Direttore Generale dell'Azienda nel quale dovranno essere descritte tutte le azioni che la stessa intende effettuare ed in particolare dovrà essere prevista apposita certificazione attestante il rispetto del budget assegnato per l'anno 2015 con il presente provvedimento ed inoltre dovrà essere certificato che il perseguimento del PGRU anno 2015 non richiederà e integrazione di budget per l'anno 2016.
- il PGRU dovrà essere certificato dal collegio sindacale in merito alla compatibilità economica;
- il PGRU sarà oggetto di successiva approvazione da parte della Giunta regionale e di monitoraggio secondo le indicazioni che saranno fornite dalla Direzione Generale Salute;

RITENUTO che il PGRU dovrà essere presentato entro l'08 Giugno 2015 alla Direzione Generale Salute e, per quanto attiene le Aziende Sanitarie Locali anche alla Direzione Generale Famiglia, Solidarietà Sociale, Volontariato e Pari Opportunità, utilizzando il format allegato al presente provvedimento (Allegato B);



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DATO ATTO che le assunzioni sono vincolate al rispetto dell'equilibrio economico finanziario complessivo di bilancio;

RITENUTO, pertanto, di avviare il Piano di Gestione delle Risorse umane in ordine alle assunzioni di personale tempo indeterminato e determinato per l'anno 2015 mediante l'approvazione dell'Allegato A, parte integrante del presente provvedimento, inerente i budget complessivi al netto delle assegnazioni effettuate da A.R.E.U. (compresi oneri riflessi ed irap) definiti per ogni singola Azienda che costituiscono il limite invalicabile della relativa spesa e dell'Allegato B, parte integrante del presente provvedimento, inerente il format per la predisposizione del Piano di Gestione delle Risorse Umane nel rispetto del budget assegnato di cui all'Allegato A;

INFORMATE le Organizzazioni Sindacali Regionali del Comparto e della Dirigenza della Sanità Pubblica;

A voti unanimi, espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

per le motivazioni espresse in premessa, che qui si intendono integralmente riportate:

1. di approvare l'Allegato A, parte integrante del presente provvedimento, riguardante il Budget da assegnare per l'avvio del PGRS concernente il personale a tempo indeterminato e determinato per l'anno 2015 delle Aziende Sanitarie Pubbliche, delle Fondazioni IRCCS di Diritto Pubblico e dell'AREU che costituisce limite invalicabile della relativa spesa;
2. di approvare l'Allegato B parte integrante del presente provvedimento, inerente lo schema tipo (format) per la predisposizione del Piano di gestione delle risorse umane nel rispetto del budget assegnato di cui all'Allegato A;
3. di dare mandato alla Direzione Generale Salute di trasmettere l'Allegato B alle Aziende interessate dando facoltà alla Direzione Generale medesima di fornire le idonee indicazioni di compilazione del format che dovrà essere



Regione Lombardia

LA GIUNTA

restituito dalle stesse entro l'08 giugno alla Direzione Generale Salute e, per quanto attiene le Aziende Sanitarie Locali, anche alla Direzione Generale Famiglia, Solidarietà Sociale, Volontariato e Pari Opportunità;

4. di disporre che le Aziende sanitarie interessate potranno procedere alle assunzioni di personale a tempo indeterminato e determinato contemplate dal Piano di gestione delle Risorse Umane successivamente all'invio dello stesso alla Direzione Generale Salute, fermo restando che per la copertura delle Strutture Complesse di tutte le Aree delle Dirigenze (Medica, Veterinaria e della SPTA) inserite nel Piano stesso e non oggetto di precedenti determinazioni regionali, l'autorizzazione definitiva avverrà a seguito delle valutazioni tecniche effettuate dalla Direzione Generale Salute e, per quanto attiene alle Aziende Sanitarie Locali, dalla Direzione Generale Famiglia, Solidarietà Sociale, Volontariato e Pari Opportunità, relative agli ambiti programmatori e di aggregazioni dei servizi e previsti dalla D.G.R. n. X/2989/2014 "Regole 2015";

5. di dare atto che con successivo provvedimento regionale si procederà all'approvazione dei Piani di Gestione delle Risorse Umane anno 2015 trasmessi dalle aziende sanitarie interessate.

IL SEGRETARIO
FABRIZIO DE VECCHI

ALLEGATO A

BUDGET - PIANO GESTIONE RISORSE UMANE ANNO 2015
COSTI PERSONALE DIPENDENTE, COMPRENSIVI DELLE RISORSE AGGIUNTIVE REGIONALI E DEL
RICONOSCIMENTO ECONOMICO PER LE PROGRESSIONI DELL'INDENNITA' DI ESCLUSIVITA'

		IMPORTI COMPRENSIVI DI ONERI RIFLESSI ED IRAP
Aziende Sanitarie Locali - Budget Sanitario		importi /1000
301	A.S.L. BERGAMO	62.443
302	A.S.L. BRESCIA	78.008
303	A.S.L. COMO	35.141
304	A.S.L. CREMONA	30.351
305	A.S.L. LECCO	24.047
306	A.S.L. LODI	18.200
307	A.S.L. MANTOVA	41.429
308	A.S.L. MILANO	102.924
309	A.S.L. MILANO 1 - MAGENTA	53.855
310	A.S.L. MILANO 2 - MELEGNANO	31.375
311	A.S.L. MONZA E BRIANZA	50.648
312	A.S.L. PAVIA	36.186
313	A.S.L. SONDRIO	21.510
314	A.S.L. VARESE	48.073
315	A.S.L. VALLECAMONICA SEBINO (BS)	59.779
Aziende Ospedaliere		
951	A.O. FONDAZIONE MACCHI - VARESE	187.270
952	A.O. S. ANTONIO ABATE - GALLARATE	88.224
953	A.O. OSPEDALE DI CIRCOLO - BUSTO ARSIZIO	159.721
954	A.O. SPEDALI CIVILI - BRESCIA	300.610
955	A.O. MELLINO MELLINI - CHIARI	70.587
956	A.O. DESENZANO DEL GARDA	126.900
957	A.O. ISTITUTI OSPITALIERI - CREMONA	123.712
958	A.O. OSPEDALE MAGGIORE - CREMA	66.536
959	A.O. S. ANNA - COMO	166.305
960	A.O. OSPEDALE DI CIRCOLO - LECCO	142.562
962	A.O. PAPA GIOVANNI XXIII - BERGAMO	189.692
963	A.O. OSPEDALE TREVIGLIO CARAVAGGIO	101.968
964	A.O. BOLOGNINI - SERIATE	111.752
965	A.O. CARLO POMA - MANTOVA	181.219
966	A.O. LUIGI SACCO - MILANO	96.728
967	A.O. NIGUARDA CA' GRANDA - MILANO	223.907
968	A.O. ISTITUTI CLINICI DI PERFEZIONAMENTO - MILANO	160.808
969	A.O. FATEBENEFRATELLI - MILANO	99.497
970	A.O. SAN PAOLO - MILANO	93.190
971	A.O. GAETANO PINI - MILANO	40.703
972	A.O. SAN CARLO BORROMEO - MILANO	102.717
973	A.O. OSPEDALE CIVILE - LEGNANO	193.557
974	A.O. G. SALVINI - GARBAGNATE	170.788
975	A.O. OSPEDALE DI CIRCOLO - MELEGNANO	130.445
976	A.O. OSPEDALE CIVILE - VIMERCATE	170.412
977	A.O. SAN GERARDO - MONZA	145.051
978	A.O. LODI	109.812
979	A.O. PAVIA	142.484
980	A.O. DELLA VALTELLINA E DELLA VALCHIAVENNA - SONDRIO	138.163
FONDAZIONI I.R.C.C.S. - Budget Assistenza		
920	I.N.R.C.A. CASATENOVO	4.582
922	FONDAZIONE IRCCS ISTITUTO DEI TUMORI - MILANO	78.989
923	FONDAZIONE IRCCS NEUROLOGICO C. BESTA - MILANO	29.883
924	FONDAZIONE IRCCS POLICLINICO SAN MATTEO - PAVIA	159.567
925	FONDAZIONE IRCCS CA' GRANDA OSPEDALE MAGGIORE POLICLINICO - MILANO	183.199
991	AZIENDA REGIONALE EMERGENZA URGENZA	7.041

